

Til Høje-Taastrup modelflyveklub

Dir.tlf.: **43591283**
Email: **MajbrittOes@htk.dk**

28-09-2021

Ekspeditionstid:
Mandag - Onsdag 10.00 - 14.30
Torsdag 10.00 - 17.00
Fredag 10.00 - 13.30

Landzonetilladelse til modelflyvebane på matr.nr. 2a Soderup By, Fløng, med adressen Soderupvej 34, 2640 Hedehusene.

Plan- og Miljøudvalget har på møde den 17. august 2021 besluttet at meddele permanent landzonetilladelse til modelflyvebanen på matr.nr. 2a Soderup By, Fløng.

Landzonetilladelsen meddeles med hjemmel i planlovens¹ § 35, stk. 1, og på følgende vilkår:

- Placering af start- og landingsbane, jf. kort i bilag 1, må ikke ændres uden tilladelse fra Høje-Taastrup Kommune.
- Støjen fra flyveaktiviteterne skal reguleres med vilkår i et påbud efter miljøbeskyttelsesloven.
- Det opstillede klubhus på 39 m² kan bevares med sin nuværende udformning og placering, jf. bilag 2 og bilag 3. Huset skal bibeholdes malet i neutrale jordfarver.
- Ejendommen skal være reetableret senest 1 år efter eventuelt ophør af modelflyvningsaktiviteter på ejendommen. Ved reetablering forstås, at klubhuset og belægningen på landingsbanen er fjernet, så arealet igen kan indgå i landbrugsmæssig drift.

Se klagevejledning sidst i dette brev.

Offentliggørelse

Landzonetilladelsen vil blive offentliggjort på kommunens hjemmeside www.htk.dk den 28. september 2021.

Baggrund

Høje-Taastrup Modelflyveklub (HTM) blev etableret i 1959 og modelflyvebanen har siden 1976 været placeret på ejendommen matr.nr.2a Soderup By, Fløng, beliggende Soderupvej 34, 2640 Hedehusene.

Høje-Taastrup Kommune har efter anmodning fra HTM siden opstart i 1976 løbende meddelt midlertidige landzonetilladelser til modelflyvepladsen samt flyveaktiviteter, gældende for 5 år ad gangen. I starten var der ingen bygninger i forbindelse med banen. Efter en årrække blev der herefter i første omgang givet midlertidig tilladelse til et mindre træskur i forbindelse med aktiviteterne på ejendommen. I år 2000 blev der første gang meddelt midlertidig tilladelse til det nuværende klubhus på 39 m², placeret i ejendommens sydøstlige hjørne, jf. bilag 2 og 3.

HTM's nuværende midlertidige landzonetilladelse udløb i august 2017.

HTM har pr. 15 marts 2017 ansøgt om en permanent landzonetilladelse til modelflyvebanen.

¹ Bekendtgørelse af lov om planlægning nr. 1157 af 1. juli 2020

Høje-Taastrup Kommunes vurdering

Området, hvor modelflyvepladsen ligger, er et stjerneudstykket landbrugslandskab nord for Soderup. Landskabet er karakteriseret ved et varieret og bølget landbrugslandskab med åbne marker som opdeles af læhegn, spredte gravhøje, naturområder, mv. Udover de to landsbyer Hvedstrup og Soderup findes spredte smågårde og desuden et mindre sommerhusområde. Særligt i den nordlige del af området er der vid udsigt over en stor del af Høje-Taastrup Kommune. Området ligger på god afstand af Holbækmotorvejen, som dog kan erkendes i baggrunden, som i de fleste andre områder i kommunen.

Start- og landingsområde på matrikel nr. 2a Soderup By, Fløng samt selve flyveområdet er i Høje-Taastrup Kommuneplan 2014 samt Fingerplan 2019² omfattet af nedenstående:

Ydre grønne kile (Fingerplan 2019): Selve matriklen ligger ikke indenfor den ydre grønne kile. Det sydøstligste af flyveområdet stikker dog ind i den ydre grønne kile. Kommuneplanlægningsen i de ydre grønne kiler skal bl.a. sikre, at støjende friluftsanlæg i videst muligt omfang undgås, men i givet fald placeres således, at de ikke påvirker internationale naturbeskyttelsesområder og i fornødent omfang støjbeskyttes.

Støjende friluftsanlæg zone A (Kommuneplan 2014): Støjende friluftsanlæg kan ikke placeres eller udvides i zone A, dog kan eksisterende støjende anlæg bevares.

Modelflyveklubben er ikke udpeget som et eksisterende støjende fritidsanlæg i kommuneplanen, da der aldrig har været meddelt permanent tilladelse til aktiviteten. Modelflyveklubben har dog ligget på samme placering siden 1976 på lovlige, skiftende midlertidige tilladelser. Kommunen vurderer, at der efter 45 år i praksis er tale om et eksisterende fritidsanlæg, og at HTM har fået en berettiget forventning om, at de derfor fortsat kan være placeret på denne ejendom.

Desuden har kommunen i landzonetilladelsen stillet vilkår om, at støjen fra flyveaktiviteterne skal reguleres med vilkår i et påbud efter miljøbeskyttelsesloven. Ved meddelelse af påbud om driftsvilkår efter miljøbeskyttelsesloven, vurderer kommunen, at naboer til modelflyveklubben ikke udsættes for væsentlige støjgener. Modelflyveaktiviteterne vurderes ikke at påvirke internationale naturbeskyttelsesområder, jf. nedenfor.

Fritidsanlæg zone 2 (Kommuneplan 2014): I zone 2 kan arealkrævende friluftsanlæg, der kræver bygninger, anlægges under forudsætning af, at landskabs-, natur- og kulturværdier inden for beskyttelsesområder ikke forringes, og der tages hensyn til kommuneplanens øvrige retningslinjer. Anlæg, bygninger og udenomsarealer skal i videst muligt omfang være offentligt tilgængelige.

Kommunen vurderer ikke, at landskabs-, natur- og kulturværdier forringes i væsentlig grad, jf. uddybende nedenfor.

Økologisk forbindelse (spredningskorridor) (Kommuneplan 2014): Inden for de udpegede områder med biologiske værdier må der kun meddeles tilladelse til byggeri, anlæg eller ændret arealanvendelse, såfremt det kan begrundes ud fra væsentlige samfundsmæssige hensyn, og det ud fra en konkret planmæssig vurdering kan ske uden at forringe de særlige værdier, som ligger til grund for udpegningen, eller muligheden for at styrke eller genoprette disse værdier. Spredningsmulighederne for vilde planter og dyr skal søges øget gennem forbedring af eksisterende eller etablering af nye naturområder. Spredningskorridorerne må ikke overskæres, reduceres eller udsættes for indgreb, der forringer spredningskorridorernes biologiske værdi, uden at der sikres kompenserende foranstaltninger.

Spredningskorridorerne skaber en sammenhæng mellem enge, moser, søer osv. i området. Derved sikres en spredning af dyr og planter. Kommunen vurderer, at der kun er meget begrænset påvirkning af spredningskorridorens biologiske værdi, idet der er tale om en aktivitet,

² Fingerplan 2019. landsplandirektiv for hovedstadsområdet planlægning.

som har ligget i området meget længe og som har forholdsvis begrænsede fysiske anlæg med asfalteret område omkring start- og landingsbane (<500m²) samt et mindre klubhus på 39 m². Derudover sker der ikke fysiske ændringer af landskabet.

Lavbundsareal, der kan genoprettes (Kommuneplan 2014): I disse områder må der ikke meddeles tilladelse til byggeri, anlæg mv., som forhindrer, at det naturlige vandstands niveau kan genskabes.

Der sker ikke anlæggelse af et sådant byggeri.

Særlige værdifulde landbrugsområder (Kommuneplan 2014):

Når landbrugsarealer inddrages til byformål, tekniske og rekreative anlæg m.v. skal der i kommune- og lokalplanlægning i videst muligt omfang tages hensyn til landbrugsmæssige forhold, såsom de berørte ejendommers arrondering, investeringsniveau og størrelse samt mulighederne for jordfordeling.

Der er stillet vilkår om, at området skal retableres så det kan indgå i landbrugsmæssig drift, hvis modelflyveklubben ikke længere bruger arealet.

Værdifulde kulturmiljøer (Kommuneplan 2014):

Inden for de udpegede kulturmiljøer og områder med kulturhistoriske værdier i landområdet må der kun meddeles tilladelse til byggeri, anlæg eller ændret arealanvendelse, hvis det kan begrundes ud fra væsentlige samfundsmæssige hensyn, og det ud fra en konkret planmæssig vurdering kan ske uden at forringe de kulturhistoriske værdier, som ligger til grund for udpegningen, eller muligheden for at styrke eller genoprette disse værdier.

Modelflyveklubben ligger i "Kulturmiljøet Soderup", der ligger omkring landsbyen Soderup. Landsbyen har bevaret store dele af den oprindelige landsbystruktur, og landskabet omkring afspejler bl.a. stjerneudskiftning og husmandsbrug. Det er kommunens vurdering, at modelflyveklubben med sin lange historie på stedet kun har begrænset påvirkning af kulturmiljøet.

Bevaringsværdigt landskab (Kommuneplan 2014):

Inden for de udpegede områder med landskabelige værdier må der kun meddeles tilladelse til byggeri, anlæg eller ændret arealanvendelse, såfremt det kan begrundes ud fra væsentlige samfundsmæssige hensyn, og det ud fra en konkret planmæssig vurdering kan ske uden at forringe de særlige landskabelige værdier, som ligger til grund for udpegningen, eller muligheden for at styrke eller genoprette disse værdier.

Landskabet, hvor modelflyveklubben ligger, er stort og åbent og en del af et sammenhængende landskab på tværs af kommunegrænsen til Roskilde, hvor området nordfor også er udpeget til bevaringsværdigt landskab i Roskilde Kommune. Klubhuset ligger op mod et levende hegn, der mindsker bygningens påvirkning af landskabsoplevelsen.

Samlet vurdering

Modelflyveklubben har ligget på matr.nr. 2a Soderup By, Fløng i 45 år. Ud fra en samlet afvejning af modelflyveklubbens langvarige historik og en forholdsvis begrænset påvirkning af de landskabelige, biologiske og kulturhistoriske interesser i området, er det Høje-Taastrup Kommunes vurdering, at der på en række vilkår kan gives en permanent landzonetilladelse til modelflyveklubben. Vilkåret om, at støjen fra banen skal reguleres med et påbud efter miljøbeskyttelsesloven, skal sikre forudsigelighed og tidspunkter med ro for naboerne, så de ikke fremover vil opleve støjen fra banen som en væsentlig gene. Desuden sikrer vilkårene, at der ikke kan etableres yderligere bygninger eller faste anlæg, og at arealet kan tages i brug til landbrug igen, hvis modelflyveklubben ophører.

Natura 2000

Natura 2000-områder er internationalt beskyttede naturområder i forhold til naturtyper og arter, jf. bekendtgørelse nr. 1383 af 26. oktober 2016 om administration af planloven i forbindelse med internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Nærmeste EF habitatområde (natura 2000) er Vasby Mose og Sengeløse Mose beliggende 2 km øst for flyveområdet. Nærmeste EF fuglebeskyttelsesområde (natura 2000) er F 105, Roskilde Fjord, Kattinge Vig og Kattinge Sø beliggende ca. 3,6 km nord og 5 km vest for flyveområdet.

Roskilde fjord

Udpegningsgrundlaget for fuglebeskyttelsesområdet F105, Roskilde Fjord er knopsvane, grågås, troldand, stor skallesluger, blishøne, fjordterne, dværgterne, sangsvane, skeand, hvinand, havørn, klyde og havterne.

Af de fuglearter, der er på udpegningsgrundlaget til Roskilde Fjord, er der ifølge den statslige artsportal www.arter.dk observeret følgende indenfor flyveområdet: rastende og fouragerende knopsvaner, grågæs, troldænder, blishøner og sangsvaner samt få observationer af rastende og fouragerende stor skallesluger, fjordterne, skeand, havørn og klyde.

Høje-Taastrup Kommune vurderer, at med de varierende flyvehøjder og typer af modelfly må det forventes, at rastende og fouragerende fugle kan blive forstyrret i en sådan grad, at de midlertidigt vil kunne trække væk, mens der flyves med modelfly. Der er dog tale om et relativt begrænset areal til modelflyvning, og der er derudover mange egnede raste- og fourageringssteder for disse fuglearter i nærområdet samt fjernområdet udenfor flyveområdet. Fuglene vil derfor midlertidigt/permanent kunne trække ud til disse øvrige raste- og fourageringslokaliteter. Fuglenes samlede fouragerings- og rastemuligheder vurderes således ikke at blive væsentligt forringede, og en påvirkning af nogen af de udpegede fuglearter på bestandsniveau kan udelukkes.

Sengeløse-Vasby mose

Udpegningsgrundlaget for Sengeløse-Vasby Mose er en række naturtyper, specielt rigkær og tidvis våd eng samt to arter af vindelsnegle og stor vandsalamander.

Høje-Taastrup Kommune vurderer ikke, at modelflyvning vil have nogen negative konsekvenser for dette Natura 2000 område, da der er stor afstand til området, og da støj ikke vurderes at påvirke denne naturtype.

Høje-Taastrup Kommune vurderer ud fra ovenstående, at modelflyveklubben ikke vil kunne medføre negative konsekvenser for Natura 2000-områderne eller arter på udpegningsgrundlaget til disse. Der skal således ikke foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkning på Natura 2000-områderne under hensyn til bevaringsmålsætningen for de pågældende områder.

Bilag IV arter

Flagermus

Området, hvor start- og landingsbanen ligger samt selve flyveområdet, er et meget lysåbent landskab med meget få, sparsomme læhegn spredt med stor afstand rundt i landskabet. Dette er ikke et landskab, der skaber de ideelle forhold for et varieret insektliv, som udgør flagermusenes fødegrundlag. Det er derfor ikke et typisk område til fouragerende flagermus. Kommunen har dog ingen konkret viden om, at der ikke kan være flagermus i området.

Det kan derfor ikke helt udelukkes, at flagermus anvender området til fouragering efter solnedgang.

Efter dronebekendtgørelsens § 10 om natflyvning (flyvning, som foregår i tidsrummet fra solnedgang til solopgang) skal start- og landingsområde dog være tilstrækkeligt belyst til, at mennesker i området kan ses, og dronen kan betjenes. Der er ikke givet landzonetilladelse til

at opstille lys på arealet, og det må derfor lægges til grund, at der ikke kan ske natflyvning, da dette ville være i uoverensstemmelse med dronebekendtgørelsen.

Ud fra ovenstående vurderes fourageringsmulighederne i området for eventuelle flagermus således ikke at blive væsentligt forringede, og en påvirkning af lokale flagermusbestande eller områdets økologiske funktionalitet for flagermus kan udelukkes.

Øvrige bilag IV arter

Der er registreret både stor vandsalamander og spidssnudet frø i de nærliggende vådområder og marklavninger. Det kan ikke afvises, at padderne raster på modelflyveklubbens areal, men det er kommunens vurdering, at arterne ikke påvirkes væsentligt, da de primære aktiviteter foregår på landingspladsen og i luften.

Naboorientering

Det ansøgte har været i naboorientering ved nærmeste naboer fra d. 21. april 2021 til 12. maj 2021.

Der blev modtaget i alt 2 høringssvar. Et høringssvar underskrevet af 33 naboer til banen og et høringssvar fra HTM.

Naboerne udtrykker i deres høringssvar, at de ikke finder, at de foreslåede driftsvilkår vil sikre dem mod en overskridelse af de vejledende støjgrænser. Tværtimod vurderer naboerne, at de vejledende støjgrænser vil kunne overskrides væsentligt. De foreslår derfor en anden model for regulering af flyveaktiviteten, som de mener, vil sikre, at de vejledende støjgrænser altid er overholdt. Desuden mener naboerne, at det let kan dokumenteres ud fra de foreliggende målinger af støj på modelflyene, at klubben i dag overskrider de vejledende støjgrænser. Desuden stiller de spørgsmål ved dokumentationen for hjemlen til at træffe afgørelse i sagen, og de udtrykker bekymring for, at landzonetilladelsen til klubben nu gøres permanent.

HTM udtrykker bl.a. i deres høringssvar, at de er utilfredse med sagsforløbet, og at de er undrende overfor, at der skulle være utilfredse borgere, da klubben ikke har modtaget klager. Desuden stiller de spørgsmål ved hjemmel-grundlaget for påbuddet efter miljøbeskyttelsesloven og mener, at de foreslåede driftsvilkår er for restriktive og vil true klubbens eksistens fremover.

De indkomne bemærkninger blev i deres helhed forelagt Plan- og miljøudvalget på mødet den 14. august 2021. Desuden blev der udarbejdet en hvidbog med administrationens bemærkninger til høringssvarene.

Høje-Taastrup Kommune vurderer samlet, at hjemlen til at meddele et påbud efter miljøbeskyttelsesloven er til stede. Påbudshjemlen er uddybet i det endelige påbud efter miljøbeskyttelsesloven. Den foreslåede regulering ved hjælp af driftsvilkår i stedet for støjgrænser er i tråd med anbefalinger fra Miljøstyrelsen samt Rambøll, da der er tale om en meget uforudsigelig støj. De foreslåede driftsvilkår forventes at sikre forudsigelighed og tidspunkter med ro for naboerne, så de ikke fremover vil opleve støjen fra banen som en væsentlig gene. Bemærkningerne har samlet givet anledning til, at vilkår om placering af start- og landingsbane bliver stillet i landzonetilladelsen i stedet for i påbuddet efter miljøbeskyttelsesloven.

Hvis du har spørgsmål til kommunens afgørelse, er du velkommen til at henvende dig til Majbritt Østersø på telefon 43 59 12 83 eller mail majbrittoes@htk.dk.

Med venlig hilsen

Majbritt Østersø
Miljømedarbejder

Klagevejledning til klage over landzonetilladelse

Du kan klage over denne afgørelse efter reglerne i planlovens § 58, stk.1, nr. 1.

Klageberettigede er erhvervsministeren og i øvrigt enhver med retlig interesse i sagens udfald samt visse landsdækkende foreninger og organisationer, jf. planlovens § 59.

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Planklagenævnet. Du kan klage, hvis du f.eks. mener, kommunen ikke har haft ret til at træffe en afgørelse eller ikke har fulgt de rigtige procedurer. Du kan også klage over kommunens skøn.

Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr, som du kan betale med betalingskort i Klageportalen. Du kan læse mere om gebyrstørrelse mv. på Klageportalen.

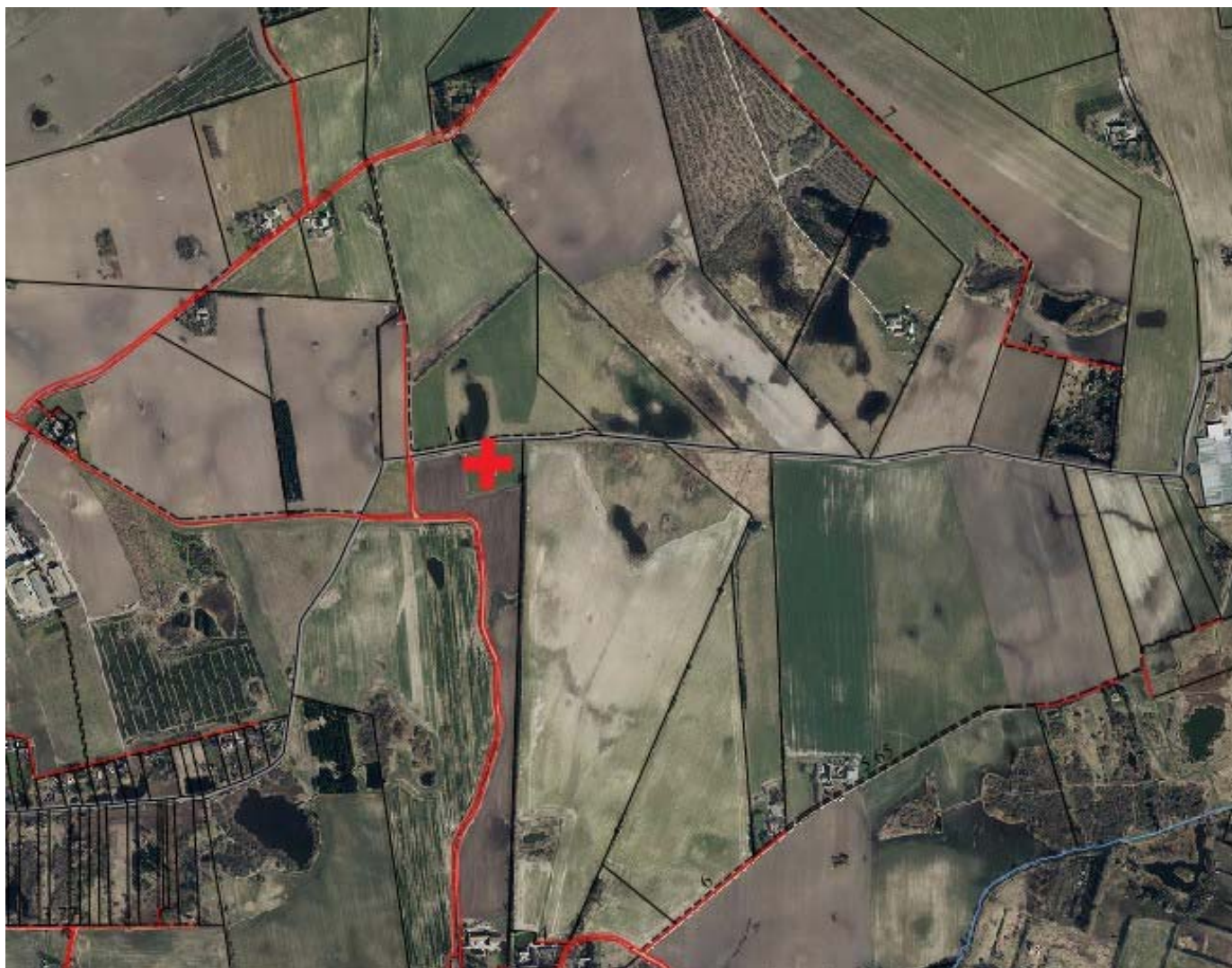
Planklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til Høje-Taastrup Kommune. Kommunen videresender herefter anmodningen til Planklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klage skal være indgivet inden 4 uger fra modtagelsen af afgørelsen, jf. § 2 i Bek nr. 1157 af 1. juli 2020. Er afgørelsen offentlig bekendtgjort gælder klagefristen fra offentliggørelsens dato.

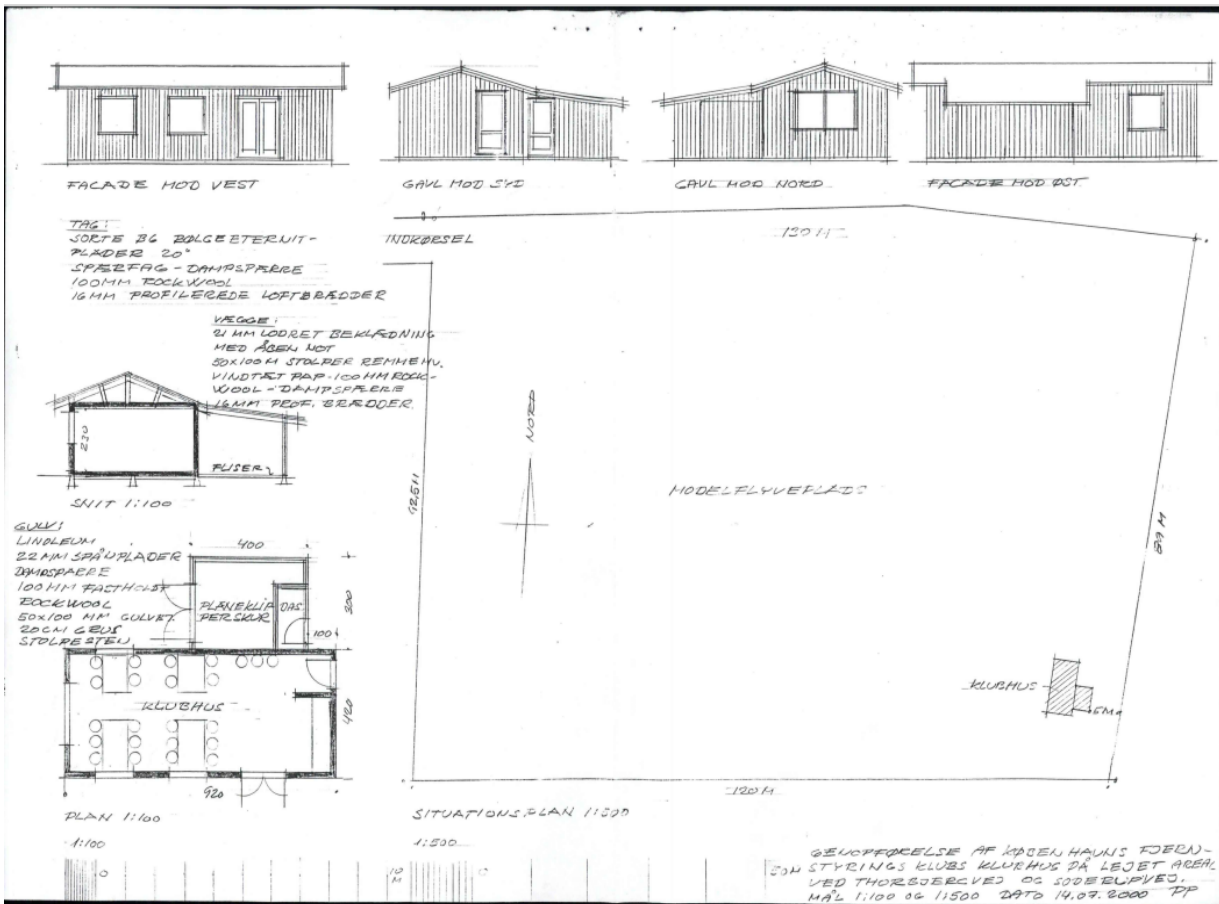
Klagen bliver afgjort af Planklagenævnet, og denne afgørelse kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Hvis sagen ønskes indbragt til afgørelse for domstolene, skal dette ske inden 6 måneder fra afgørelsen er meddelt ved dette brev eller offentliggørelsen.

Bilag 1. Placering af start-/landingsbane, jf. vilkår



Bilag 2. Situationsplan over klubhus, indsendt i forbindelse med meddelelse af midlertidig landzonetilladelse i år 2000



Bilag 3. Luftfoto over ejendommen, som viser placering af klubhus og start- og landingsbane.

